

Destinatários:

Comissões, GABPAR, Grupos Parlamentares, GABSG, SAR

150 - Sumário da Síntese semanal da atualidade europeia - 23 a 27/01/2023

1. SÍNTESE N.º 150	1
2. MINI-SESSÃO PLENÁRIA DO PE	2
3. ATIVIDADES DAS COMISSÕES DO PE	3
ING2	3
IMCO	3
4. INAUGURAÇÃO DIGITAL DIMENSÃO PARLAMENTAR PRESIDÊNCIA SUECA	3
5. NATO - SUÉCIA E TURQUIA	4
6. REFORMA INSTITUCIONAL DA UE	4
7. COMISSÃO EUROPEIA	4
Política espacial europeia para 2023	4
Gestão da migração: nova estratégia operacional para tornar os regressos mais eficazes	4
Reforço do diálogo social	5
Segurança alimentar e resiliência dos ecossistemas - polinizadores	5
8. PROCESSOS POR INFRAÇÃO - PORTUGAL	6
9. REUNIÕES DO CONSELHO DA UE	6
Conselho dos Negócios Estrangeiros	6
Reunião informal dos ministros da Justiça e Assuntos Internos	7
10. AGENDA DA PRÓXIMA SEMANA	7
Parlamento Europeu	7
Comissão Europeia	7
Conselho da União Europeia	7
11. COOPERAÇÃO INTERPARLAMENTAR	7

1. SÍNTESE N.º 150

Esta semana, atingimos o **n.º 150** destas [Sínteses Semanais da atualidade da União Europeia](#), um projeto que se iniciou em julho de 2019 com o objetivo de fornecer semanalmente aos Deputados, às Comissões parlamentares e aos Serviços uma breve resenha dos principais assuntos da agenda europeia que possam ter relevo para a Assembleia da República.

Para assinalar este momento simbólico, fazemos uma breve retrospectiva dos temas que têm sido tratados ao longo destas 150 semanas, identificando nomeadamente **quais eram os temas mais salientes nas edições n.º 1, n.º 50 e n.º 100** das Sínteses Semanais, permitindo assim reconstituir uma cronologia da história recente da UE.

Assim sendo, a **Síntese n.º 1**, elaborada na semana de **1 a 5 de julho de 2019**, foi dedicada à **investidura do Parlamento Europeu (PE)**, a eleição do Deputado italiano David-Maria Sassoli como seu Presidente, o [Conselho Europeu](#) que decidiu sobre os vários cargos europeus que constituíam o chamado pacote de *top jobs*:

- Ursula von der Leyen (PPE, Alemanha) como candidata a Presidente da Comissão Europeia;
- Charles Michel (Liberais, Bélgica) eleito Presidente do Conselho Europeu;
- Josep Borrell Fontelles (Espanha, S&D), como candidato a Alto Representante para os Negócios Estrangeiros e Política de Segurança;
- Presidente do BCE: o Conselho Europeu considerou Christine Lagarde como a candidata adequada para Presidente do BCE.

A **Síntese n.º 50**, redigida na semana de 31 de agosto a 4 de setembro de 2020, debruçou-se sobre os seguintes temas:

- **as complexas negociações entre o PE e o Conselho sobre o Quadro Financeiro Plurianual 2021-27** e sobre o sistema de recursos próprios da União;
- **a sétima ronda de negociações sobre as relações futuras entre a UE e o Reino Unido**, dando nota da apreensão do negociador-chefe europeu, Michel Barnier, relativamente à possibilidade de alcançar um acordo até final de outubro desse ano;
- **uma prospetiva das prioridades políticas da UE até final de 2020**, antecipando alguns dos dossiês que seriam relevantes durante a Presidência portuguesa da UE (primeiro semestre de 2021): *Pacto sobre Asilo e Migrações; Relações futuras entre a UE e o Reino Unido; Legislação sobre Serviços Digitais (Digital Services Act); Vacinas para a COVID-19*: a Comissão Europeia concluiu as negociações exploratórias com a Moderna a fim de adquirir uma potencial vacina contra a COVID-19. A Moderna é a quinta farmacêutica com a qual a Comissão concluiu negociações (Sanofi-GSK, Johnson & Johnson, CureVac, AstraZeneca) em 14 de agosto; *Negociações sobre a Lei Europeia do Clima e sobre os objetivos da UE para 2030* (redução de 55% dos gases com efeito de estufa).

Finalmente, outro tema saliente à época era a **situação na Bielorrússia após as eleições presidenciais**, com uma [entrevista de fundo](#) da candidata alegadamente derrotada nas eleições, Sviatlana Tsikhanouskaya, onde abordava as várias dimensões desta crise e o papel dos vários atores envolvidos (como a UE e a Rússia).

Na **Síntese n.º 100**, que cobriu o período de 8 a 12 de novembro de 2021, os temas mais relevantes foram:

- a **crise migratória na fronteira da UE com a Bielorrússia**, que a Presidente da Comissão Europeia, Ursula von der Leyen, considerou tratar-se de **um ataque híbrido contra a UE**;

- a [audição pública com Frances Haugen](#), antiga funcionária do *Facebook* que [divulgou](#) ao *Wall Street Journal* milhares de documentos internos que recolheu;

- as **previsões económicas de outono da Comissão Europeia, em que se assinalava o dinamismo do crescimento económico (5%, 4,3% e 2,5% em 2021, 2022 e 2023, respetivamente)**. Dava-se nota de, no tocante à inflação, após vários anos em que se manteve a baixos níveis, a inflação homóloga na área do euro passou de um valor negativo equivalente a -0,3 % no último trimestre de 2020 para **2,8 % no terceiro trimestre de 2021**. Os dados revelam que atingiu **4,1 % em outubro**, valor apenas alcançado uma vez desde 1997. A Comissão considerava que este aumento acentuado se devia essencialmente à súbita escalada dos preços da energia, mas parece estar igualmente associada a vários ajustamentos económicos pós-pandemia, o que levava a pensar que os atuais níveis elevados seriam, em grande medida, transitórios;

- assinalava-se que a AR iria organizar o **primeiro evento regional no âmbito da Conferência sobre o Futuro da Europa (CoFE)**, que teve lugar no dia 15 de novembro, no auditório da Universidade de Évora, dedicado à temática das **migrações e parcerias internacionais**. O vídeo de divulgação do evento está disponível [aqui](#).

Em retrospectiva, podemos assinalar que **alguns destes temas correspondem a dossiês legislativos culminados com sucesso** (Lei Europeia do Clima, Pacote sobre Serviços Digitais), outros que ficaram ultrapassados pelo impacto da pandemia e tiveram de ser equacionados (QFP 2021-27, a que se juntou o *Next Generation EU*), e **outros que permanecem na ordem do dia atualmente**, ainda que em matizes distintas (relações entre a UE e o Reino Unido ou o Pacto Sobre Asilo e Migrações). Por outro lado, **dois temas têm um carácter transversal e atravessaram a atualidade da UE até muito recentemente** (vacinas contra a COVID-19 e Conferência sobre o Futuro da Europa).

Porém, salientamos **dois sinais que estas Sínteses evidenciaram e que importa revisitar no contexto atual**: as previsões económicas do Outono de 2021 e a identificação da inflação como um fator a ponderar; a entrevista de Sviatlana Tsikhanouskaya sobre a situação na Bielorrússia e a leitura atual do contexto geopolítico que decorreu dessas eleições, especialmente após a invasão russa da Ucrânia em fevereiro de 2022.

Importa agora percorrer os temas que constam da presente Síntese e analisar esta breve perspetiva histórica no atual contexto da UE, que se afigura particularmente exigente.

2. MINI-SESSÃO PLENÁRIA DO PE

Teve lugar esta semana uma mini sessão plenária no Parlamento Europeu em Bruxelas para [comemoração do Dia da Memória do Holocausto](#). Na abertura da cerimónia solene, a Presidente do Parlamento Europeu referiu que o Holocausto é «o maior crime da história. Um crime destinado a eliminar um povo. Um crime concebido para infligir medo por gerações. Um crime que moldou o nosso projeto moderno europeu, numa encarnação da promessa intemporal: Nunca mais.» (discurso completo [aqui](#)).

O Presidente de Israel, Isaac Herzog, esteve presente nesta sessão e salientou no seu discurso que «*A Europa não poderia ser o que é sem os judeus*» e que a Europa tem um papel vital a desempenhar na luta contra o antissemitismo, apelando aos deputados para não ficarem inertes face ao antissemitismo crescente e que «*lessem os sinais de aviso, detetassem os sintomas da pandemia de antissemitismo, e o combatessem a todo o custo. Devem garantir que todos os judeus que desejem viver uma vida judaica plena nos seus países o possam fazer de forma segura e destemida*». O Presidente de Israel frisou ainda que o antissemitismo permanece e a negação do Holocausto ainda existe, sob novos disfarces e difundido através de novos canais - em particular na Internet: «*A distância entre um post no Facebook e*

o esmagamento de lápides num cemitério é mais curta do que pensamos». Fez ainda referência às relações Europa-Israel, aos seus interesses e valores comuns e à importância do alargamento, aprofundamento e reforço da sua parceria para combater os desafios contemporâneos que enfrentam, incluindo a ameaça que o Irão representa para o seu próprio povo, para Israel e o Médio Oriente mais vasto e para a Ucrânia.

3. ATIVIDADES DAS COMISSÕES DO PE

ING2

A Comissão Especial sobre a Ingerência Estrangeira em Todos os Processos Democráticos na União Europeia, incluindo a Desinformação, debateu, em conjunto com a Comissão dos Assuntos Externos, Subcomissão de Segurança e Defesa e as Delegações para as relações com a Península Arábica e Países do Magrebe, os [recentes casos de interferência estrangeira no Parlamento Europeu](#), na sequência da [resolução do PE de 15 de dezembro](#) sobre as suspeitas de corrupção no PE. Foram analisadas as práticas e estratégias utilizadas por vários países terceiros para interferir no funcionamento democrático da UE através de ações ilegais, tais como a corrupção, representando estas ações um ataque direto contra o Parlamento Europeu e a democracia europeia e mostrando a necessidade de reforçar a transparência e a responsabilização no seio das instituições da UE. Três peritos apresentaram as suas conclusões, encontrando-se o programa da audição disponível [aqui](#) e o vídeo da discussão [aqui](#).

IMCO

A Comissão do Mercado Interno e da Proteção dos Consumidores [adotou a sua posição sobre o projeto de ato que regula a transparência e direcionamento da propaganda política](#), alterando a proposta da Comissão para exigir que (1) apenas os dados pessoais explicitamente fornecidos para propaganda política em linha possam ser utilizados pelos fornecedores de publicidade, criando uma proibição de facto de *micro-targeting*, (2) maior transparência, permitindo que a informação seja mais facilmente disponibilizada aos cidadãos, autoridades e jornalistas, (3) novas sanções em caso de violação das regras, como sanções periódicas para violações repetidas e a obrigação de os grandes prestadores de serviços de publicidade suspenderem os seus serviços durante 15 dias com um determinado cliente em caso de infrações graves e sistémicas.

4. INAUGURAÇÃO DIGITAL DIMENSÃO PARLAMENTAR PRESIDÊNCIA SUECA

O Presidente do *Riksdag* sueco, Andreas Norlén, convidou os Presidentes de todos os Parlamentos da UE para uma cerimónia de inauguração digital da [Dimensão Parlamentar da Presidência Sueca](#), que teve lugar no dia 26 de janeiro de manhã.

O objetivo deste evento, que contou com a participação do Senhor Presidente da Assembleia da República, era o de apresentar as prioridades da Presidência sueca e as ambições do *Riksdag* para a respetiva dimensão parlamentar. O vídeo de abertura do Presidente do Parlamento sueco está disponível [aqui](#) e a lista dos participantes pode ser consultada [aqui](#).



O sítio internet da dimensão parlamentar da Presidência sueca encontra-se também disponível: <https://parleu2023.riksdagen.se/en/>.

5. NATO - SUÉCIA E TURQUIA

Esta semana ficou marcada pela **controvérsia em torno da adesão da Suécia (e da Finlândia) à NATO**, sendo que há dois países membros da Aliança (Turquia e Hungria) que ainda não ratificaram este ato.

O Presidente turco, Recep Tayyip Erdoğan, [anunciou](#) que o apoio turco a essa adesão poderá estar comprometido, após manifestações em Estocolmo durante as quais Rasmus Paludan, líder do partido dinamarquês *Hard Line* [queimou um exemplar do Corão](#). Por outro lado, e apesar de a linha oficial dos governos sueco e finlandês ter sido sempre a de uma adesão simultânea à NATO, surgiram alguns sinais contrários da parte do atual Governo finlandês, aventando a possibilidade de uma adesão imediata apenas da Finlândia (notícia [aqui](#)). Recorde-se que estão previstas eleições legislativas na Finlândia para o início de abril.

6. REFORMA INSTITUCIONAL DA UE

Por ocasião do Conselho de Ministros franco-alemão, foi lançado um grupo de trabalho de peritos a fim de fazer **recomendações para as reformas institucionais da UE**. No seguimento da Conferência sobre o Futuro da Europa, o grupo de trabalho foi iniciado pela Ministra de Estado alemã para a Europa e o Clima, Anna Lührmann, e pela Secretária de Estado francesa para os Assuntos Europeus, Laurence Boone. É composto por doze peritos não governamentais de ambos os países. Para incluir uma perspetiva europeia mais ampla, o grupo de trabalho estenderá também a sua ação a outros Estados-Membros e candidatos. O detalhe pode ser consultado [aqui](#).

7. COMISSÃO EUROPEIA

Política espacial europeia para 2023

Esta semana, na [Conferência Espacial Europeia](#), o alto representante Josep Borrell e o comissário do Mercado Interno, Thierry Breton, apresentaram as prioridades da política espacial europeia para 2023 (discurso do alto representante disponível [aqui](#)). Os desafios desta política centram-se na competitividade, na resiliência, na soberania e na segurança da União Europeia no espaço.

Gestão da migração: nova estratégia operacional para tornar os regressos mais eficazes

A Comissão propôs também uma [estratégia operacional para regressos mais eficazes](#), com o objetivo de aumentar o número global de regressos efetivos, abrangendo quatro domínios prioritários: ações orientadas para necessidades imediatas, incluindo operações conjuntas de regresso com países terceiros definidos, acelerar o processo de regresso, promover o aconselhamento e a reintegração em matéria de regressos e a digitalização da gestão dos regressos. As declarações da comissária dos Assuntos Internos, Ylva Johansson, e da coordenadora da UE para os regressos, Mari Juritsch, encontram-se disponíveis [aqui](#). Esta estratégia contribuiu para os debates no Conselho Informal Justiça e Assuntos Internos desta semana (Cfr. ponto 9).

Reforço do diálogo social

A Comissão Europeia apresentou uma [iniciativa para reforçar e promover o diálogo social com ações concretas a nível nacional e da UE](#). Foi assim proposta uma [recomendação do Conselho](#), que define a forma como os países da UE podem reforçar ainda mais este diálogo e a negociação coletiva a nível nacional, assim como uma [comunicação](#) sobre o reforço e promoção do diálogo social a nível da UE, tendo os parceiros sociais estado estreitamente envolvidos na preparação destas iniciativas.

Propõe-se, no caso da **recomendação**, que os Estados-Membros:

- Assegurem a consulta dos parceiros sociais sobre a conceção e execução de políticas económicas, sociais e de emprego;
- Incentivem os parceiros sociais a analisarem novas formas de trabalho e emprego atípico, comunicando amplamente os benefícios do diálogo social e convenções coletivas;
- Permitam um aumento da capacidade dos trabalhadores e organizações patronais.

No caso da **comunicação**, propõe a Comissão:

- Reforçar o diálogo social setorial europeu através da modernização do respetivo quadro;
- Continuar a apoiar os acordos com os parceiros sociais;
- Reforçar a participação dos parceiros sociais na elaboração das políticas da UE;
- Tornar o apoio técnico e financeiro da UE aos parceiros sociais mais eficaz.

A Comissão insta ainda os parceiros sociais a negociarem e celebrarem mais acordos e melhorarem a composição e representatividade dos sindicatos e organizações patronais, assim como continuará a promover o diálogo social a nível internacional.

A recomendação, uma vez adotada, convida os Estados-Membros a apresentarem à Comissão um conjunto de medidas, debatidas com os parceiros sociais, para aplicar a presente recomendação, sendo a sua execução acompanhada no âmbito do Semestre Europeu.

A secção de perguntas e respostas sobre o tema encontra-se disponível [aqui](#).

Segurança alimentar e resiliência dos ecossistemas - polinizadores

A Comissão Europeia apresentou um [Novo Pacto para os Polinizadores](#), que visa combater o declínio alarmante dos insetos polinizadores selvagens na Europa e tem por base uma revisão da [iniciativa da UE relativa aos polinizadores de 2018](#). Este pacto complementa a proposta da Comissão, de junho de 2022, relativa à criação de um [Regulamento Restauração da Natureza](#) e faz parte integrante da [Estratégia de Biodiversidade 2030](#) e do [Pacto Ecológico Europeu](#).

A sua [principal prioridade](#) consiste em melhorar a conservação dos polinizadores e combater as causas do seu declínio, através de:

- Uma melhor conservação das espécies e dos habitats;
- Uma restauração dos habitats nas paisagens agrícolas;
- Uma atenuação do impacto da utilização de pesticidas sobre os polinizadores;
- Melhoria dos habitats dos polinizadores nas zonas urbanas;
- Combate aos impactos das alterações climáticas, das espécies exóticas invasoras e de outras ameaças nos polinizadores.

A lista completa de melhorias a implementar encontra-se disponível [aqui](#), e a secção de perguntas e respostas sobre o tema [aqui](#).

8. PROCESSOS POR INFRAÇÃO - PORTUGAL

Foi divulgado esta semana o pacote de procedimentos de infração por parte da Comissão Europeia, que espelha as principais decisões tomadas neste âmbito, [apresentadas por domínio](#).

No que respeita a Portugal, a Comissão decidiu:

- [instaurar uma ação contra Portugal perante o Tribunal de Justiça da União Europeia por não ter corretamente transposto a Diretiva relativa à avaliação dos efeitos de determinados projetos públicos e privados no ambiente](#) (Diretiva 2011/92/UE). A Comissão enviou uma [carta de notificação para cumprir](#) a Portugal, em outubro de 2019, a que se seguiu um [parecer fundamentado](#), em novembro de 2021. As autoridades portuguesas não responderam cabalmente às questões suscitadas. A Comissão considera que os esforços das autoridades portuguesas foram até à data insatisfatórios e insuficientes.

- [intentar uma ação contra Portugal](#) (juntamente com a Bulgária, a Irlanda, a Grécia, a Itália e a Letónia) perante o Tribunal de Justiça da União Europeia por não aplicação de várias disposições do [Regulamento \(CE\) n.º 1143/2014](#) relativo à prevenção e gestão da introdução e propagação de espécies exóticas invasoras («Regulamento Espécies Exóticas Invasoras» ou «Regulamento EEI»).

Portugal recebeu também uma carta de notificação para cumprir (remetida a 22 Estados-Membros) [por não ter cumprido determinadas obrigações do Regulamento relativo ao combate à difusão de conteúdos terroristas em linha](#), nomeadamente a obrigação de designar a ou as autoridades competentes para emitir decisões de supressão e de lhe notificar essa ou essas autoridades e de designar o ponto de contacto público e estabelecer as regras e medidas em matéria de sanções aplicáveis em caso de não cumprimento das obrigações legais. Recebeu ainda mais quatro cartas de notificação para cumprir no que respeita à [redução das emissões de vários poluentes atmosféricos](#), transposição de todas as disposições da [Diretiva Condições de Acolhimento](#) e cumprimento da [Diretiva Condições de Asilo](#), respeito pelas regras da UE em matéria de promoção da equidade e da transparência para os utilizadores profissionais no âmbito de [práticas comerciais em linha entre plataformas e empresas](#).

Foram também enviados a Portugal cinco pareceres fundamentados sobre a [garantia da igualdade de tratamento no que diz respeito às concessões balneares](#), [luta contra a fraude](#), por transposição incorreta das regras da UE em [matéria de interpretação e tradução em processos penais](#), para transpor integralmente as [regras da UE para a modernização da defesa dos consumidores](#) e para transpor integralmente a [Diretiva Desempenho Energético dos Edifícios](#).

Mais informações sobre os procedimentos de infração da UE podem ser encontradas [aqui](#).

9. REUNIÕES DO CONSELHO DA UE

Conselho dos Negócios Estrangeiros

Foram trocados pontos de vista sobre a [agressão da Rússia contra a Ucrânia](#), tendo os ministros recebido informações sobre os últimos desenvolvimentos no terreno e atuais prioridades da Ucrânia, transmitidas pelo ministro dos negócios estrangeiros da Ucrânia, debatida a continuação do apoio militar da UE à Ucrânia e referida a Cimeira UE-Ucrânia, agendada para dia 3 de fevereiro. Os ministros manifestaram apoio à iniciativa da Ucrânia para uma paz justa e debateram as opções para um mecanismo de responsabilização, manifestando amplo apoio à criação de uma Procuradoria Internacional na Haia como primeiro passo. Teve ainda lugar uma troca de pontos de vista informal

com o primeiro-ministro palestino, tendo sido confirmado o apoio da UE à proteção da viabilidade da solução de dois Estados, e foi debatida a situação no Sahel e países costeiros da África Ocidental.

Reunião informal dos ministros da Justiça e Assuntos Internos

Os ministros debateram [nesta reunião](#) a cooperação com países terceiros no âmbito dos regressos e a necessidade de uma maior efetividade nesta ação. Salientaram a importância de utilizar todos os instrumentos da *toolbox* para se conseguir uma melhor cooperação com os países de origem, permitindo um regresso eficaz e prevenindo a migração irregular, com a política de vistos a funcionar como alavanca. Foi ainda discutido como os desafios das migrações poderiam ser enfrentados utilizando ações em várias áreas políticas, a curto e longo prazo, incluindo a política de vistos, comércio, cooperação internacional para o desenvolvimento e relações diplomáticas, assim como a segurança, o acesso a dados, provas eletrónicas e informações para fins judiciais e aplicação da lei na era digital.

10. AGENDA DA PRÓXIMA SEMANA

Parlamento Europeu

Na próxima semana os trabalhos no Parlamento Europeu serão dedicados às atividades das comissões parlamentares e a nova [mini-sessão plenária em Bruxelas](#), com destaque para os debates sobre as novas regras para trabalhadores de plataformas, prioridades na área do asilo e migração, novas regras sobre a propaganda política, situação no Afeganistão e regras anti-branqueamento de capitais.

Comissão Europeia

A [próxima reunião](#) do Colégio será no dia [1 de fevereiro](#), com destaque para os contributos para o Conselho Europeu de fevereiro.

Conselho da União Europeia

O [calendário](#) completo está disponível, destacando-se:

- 30.01: [Conselho \(Agricultura e Pescas\)](#)
- 03.02: [Cimeira UE-Ucrânia](#)

11. COOPERAÇÃO INTERPARLAMENTAR

No âmbito da dimensão parlamentar da Presidência sueca do Conselho da UE, terá lugar na próxima semana a [Reunião de Presidentes da COSAC](#), estando previstas duas sessões de debate dedicadas à *Apresentação das prioridades da Presidência sueca do Conselho da UE e Ações da UE na área do crime organizado*.

Bruxelas | 27 de janeiro de 2023

Para mais informações: [Catarina Ribeiro Lopes](#), Representante Permanente da AR junto da UE e [Bruno Dias Pinheiro](#), Membro Permanente do Secretariado da COSAC

Pode consultar as Sínteses anteriores [aqui](#) (ARNet) ou [aqui](#).